



**HAL**  
open science

## Après la loi NOTRE : quels impacts sur la gouvernance et le pilotage des collectivités locales

David Carassus

### ► To cite this version:

David Carassus. Après la loi NOTRE : quels impacts sur la gouvernance et le pilotage des collectivités locales. Université d'Été du FORUM pour la Gestion des Villes et des Collectivités Territoriales, Carre d'Art de Nîmes, Sep 2015, Nîmes, France. hal-02141930

**HAL Id: hal-02141930**

**<https://hal-univ-pau.archives-ouvertes.fr/hal-02141930>**

Submitted on 11 Dec 2020

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

## Après la Loi NOTre

**Universités d'Eté du FORUM pour la Gestion des  
Villes et des Collectivités Territoriales, Vendredi 18  
septembre 2015, Carré d'Art de Nîmes**



**David CARASSUS**

Professeur des universités en  
sciences de gestion  
Directeur de la Chaire OPTIMA

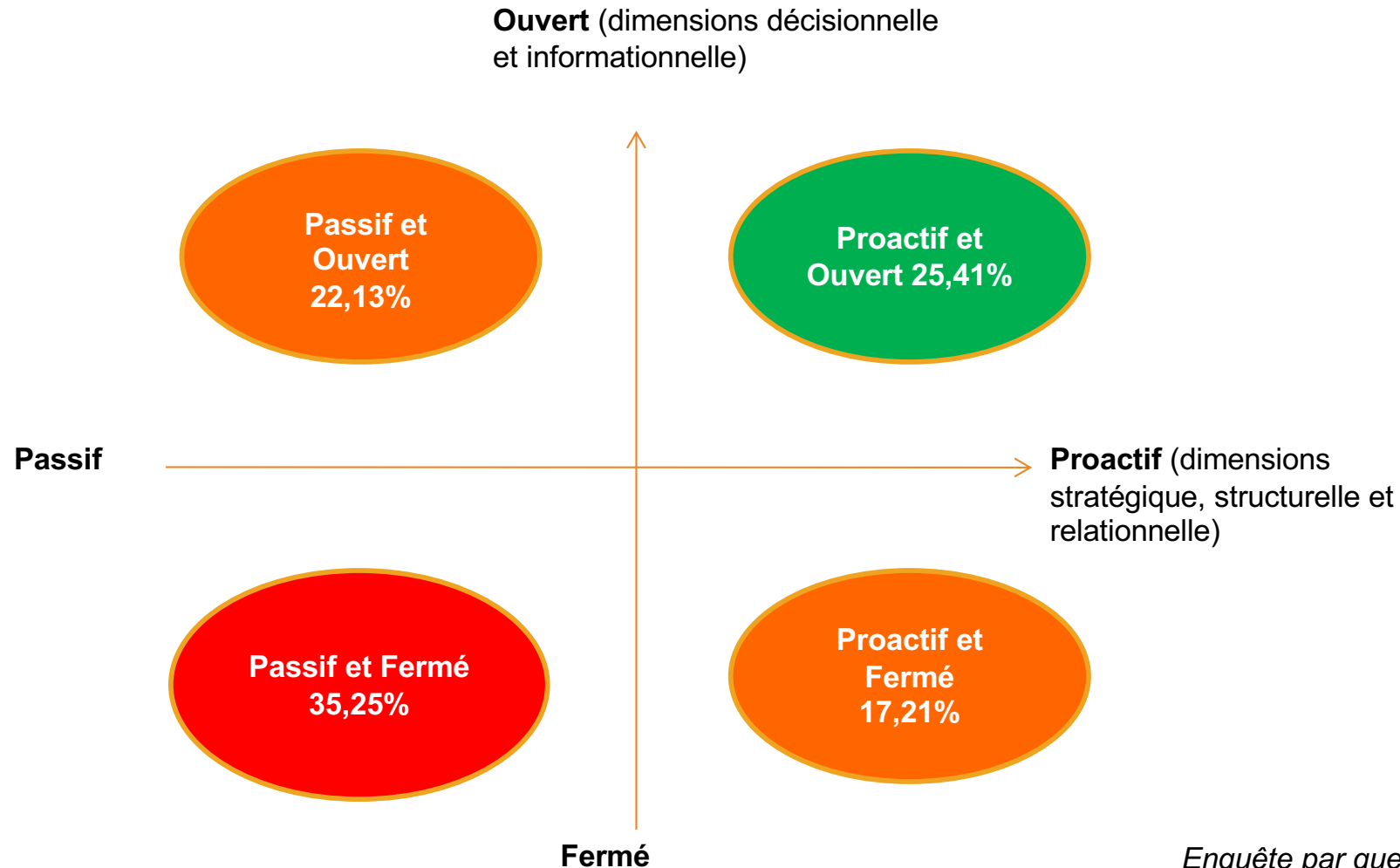


## Les composantes de la gouvernance locale

G O U V E R N A N C E	Variables	Sous-variables
	<b>Stratégique</b>	Existence d'un projet territorial/adm/strat/étab.
		Adaptation de l'offre de service public aux besoins
	<b>Structurelle</b>	Existence d'un conseil
		Existence d'un bureau
		Existence de commissions "Elus / Administratifs"
		Existence d'autres instances collaboratives
		Nature de l'organisation interne
	<b>Décisionnelle</b>	Nature de l'allocation des moyens humains / financiers
		Nature du processus de prise de décision
<b>Relationnelle</b>	Nature des relations entre élus	
	Nature des relations entre élus et services administratifs	
	Nature des relations avec d'autres coll. locales	
	Nature des relations avec les usagers	
	Nature des relations entre élus et citoyens	
<b>Informationnelle</b>	Qualité de l'information interne	
	Qualité de l'information avec les usagers	



## Des pratiques actuelles élémentaires



Enquête par questionnaire (2012) sur 122 EPCI (98 CC, 23 CA et 1 inconnu)



## Vers une gouvernance rénovée

Composantes	Ancien modèle	Nouveau modèle
<b>1) Stratégique</b>	Dispositifs, Globalisation, « Clientélisme »	Priorités, Ambitions, Sens, Politiques publiques, Personnalisation, Projet
<b>2) Décisionnel</b>	« Pré-carré », Individuel, Pouvoir, Endogène, Moyens	Choix, Arbitrages, Exogène, Usagers, Coopération, Leadership, Apprentissage
<b>3) Informationnel</b>	Opacité	Transparence
<b>4) Relationnel</b>	Distance forte, Cloisonnement, bilatéral	Transversalité, Mode projet, Proximité, Réseaux, Collaboratif
<b>5) Structurel</b>	Bureaucratie, Hiérarchie, Rigidité	Simplification



### Vers un nouveau paradigme

<b>Contrôle/Excellence</b>	<b>Pilotage/Performance</b>
<b>Stratégie top down</b>	Stratégie centrée sur la population et le territoire
<b>Standardisation</b>	Personnalisation
<b>Suivi des plans</b>	Processus d'innovation continu
<b>Surveillance de l'activité</b>	Satisfaction des besoins des usagers
<b>Gestion centrée sur le budget et les emplois</b>	Gestion centrée sur les politiques publiques et le territoire
<b>Logique financière et organisationnelle</b>	Logique de services publics
<b>Fonctions supports (finance, rh)</b>	Elus et Fonctions métiers



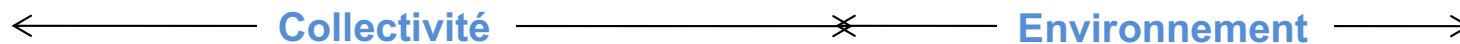
### Avec une logique de performance différente (celle actuelle)



Court-terme  
Quantitatif  
Surveillance

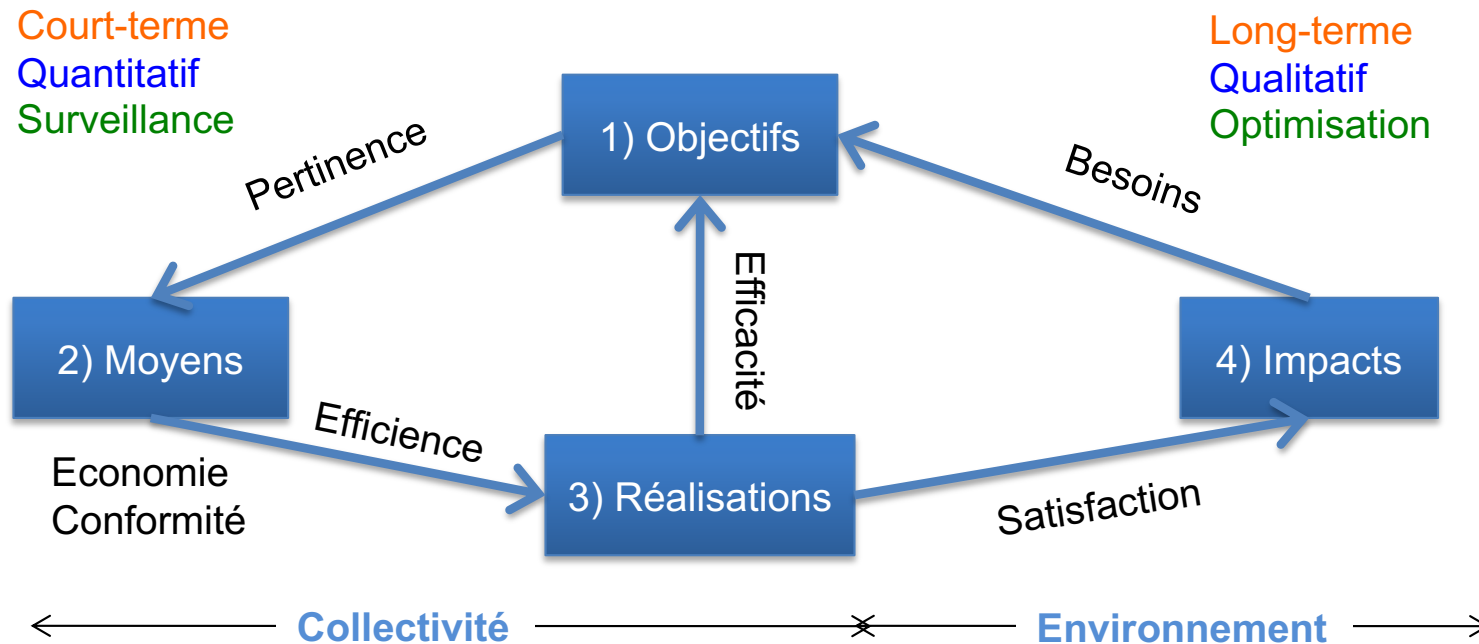
2) Moyens

Economie  
Conformité





Avec une logique de performance différente (celle à privilégier)







### Et des outils différents

Paradigmes	Outils
<b>Contrôle / Excellence</b>	Budget, contrôle budgétaire, compte financier, tableau de financement
<b>Pilotage / Performance</b>	Segmentation, feuille de route, budget par politique, comptabilité analytique, dialogue de gestion, projets de service ou CPOM, Baromètre RH, Gestion RPS, indicateurs/Tableaux de Bord, rapport d'activité, enquêtes de satisfaction/besoins